



Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale

INSPECȚIA MUNCII

**SERVICIUL SUPRAVEGHEREA PIETEI ȘI POLITICI DE
PREVENȚIE**

Str. Matei Voievod nr. 14, cod poștal 021455, sector 2, București
Tel.: (021) 202 70 85 Fax: (021) 202 70 84

Operator de date cu caracter personal, înregistrat la Autoritatea Națională de Supraveghere a Prelucrării Datelor cu Caracter Personal sub nr. 38

APROB

INSPECTOR GENERAL DE STAT
Dantes Nicolae BRATU



METODOLOGIE

**pentru derularea actiunii nr. 15 din Programul cadru
al Inspectiei muncii pe anul 2012
“Supravegherea pietei produselor industriale din
domeniul de competenta al inspectiei Muncii, conform
programului sectorial solicitat de catre Comisia
Europeana”**

CUPRINS

- I. OBIECTIVUL ACTIUNII**
- II. MOTIVAREA ACTIUNII**
- III. GRUPUL TINTA**
- IV. DURATA ACTIUNII**
- V. PERIOADELE DE DESFASURARE A ACTIUNII**
- VI. NECESARUL DE RESURSE**
- VII. PREGATIREA ACTIUNII**
- VIII. DESFASURAREA ACTIUNII**
- IX. VALORIFICAREA ACTIUNII**

I. OBIECTIVELE ACTIUNII

Obiectivele acestei actiuni sunt:

- **Conștientizarea actorilor implicați în procesul de comercializare a produselor: producători, importatori și distribuitori cu privire la condițiile de introducere pe piața a acestora.**
- **Verificarea implementării de către producători, importatori și distribuitori, a prevederilor actelor normative cu privire la introducerea pe piața, prin care s-au transpus următoarele directive europene:**

- HG 457/2003 ce transpune Directiva 73/23/CEE privind echipamentele electrice de joasă tensiune ;
- HG 115/2004 ce transpune Directiva 89/686/CEE privind echipamentele individuale de protecție;
- HG 1029/2008 privind condițiile introducerii pe piața a mașinilor ce transpune Directiva 2006/42/CE
- HG 752/2004 ce transpune Directiva 94/9/CE privind echipamentele utilizate în atmosfere potențial explozive;
- HG 207/2005 ce transpune Directiva 93/15/CE privind explozibili pentru uz civil;
- HG 1756/2006 ce transpune Directiva 2000/14/CE privind reducerea emisiilor de zgomot în afara clădirilor ;
- H.G. 332/2007 ce transpune Directiva 97/68/CE referitoare la motoarele cu ardere internă instalate pe mașini mobile nerutiere
- H.G. nr. 612 / 2010 ce transpune Directiva 2007/23/CE privind articolele pirotehnice

II. MOTIVAREA ACTIUNII

Odată cu aderarea la Uniunea Europeană, la 1 ianuarie 2007, având în vedere angajamentul de realizare a integrării în structurile europene, dar și poziția geografică –granita a Uniunii Europene, România trebuie să realizeze o monitorizare activă a produselor care circulă pe piața internă sau care intra în spațiul European.

Actiunea pentru verificarea implementării prevederilor actelor normative prin care s-au transpus directivele europene menționate urmărește ca, printr-o acțiune unitară a Inspecției Muncii, să se conștientizeze și să se verifice actorii implicați, asupra necesității cunoașterii și respectării actelor normative prin care s-au transpus directivele europene referitoare la introducerea pe piața.

Controalele vor fi atât proactive, pe baza programului sectorial întocmit de grupul central de coordonare a acțiunii, aprobat de Inspectorul General de Stat și trimis Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri cât și reactive ca urmare a sesizărilor sau notificărilor sosite din partea agenților economici, ale Comisiei Europene sau altor State Membre.

Necesitatea elaborării programului sectorial este o cerință a Regulamentului (CE) nr. 765/2008 al Parlamentului european și al Consiliului din 9 iulie 2008 de

stabilire a cerintelor de acreditare si de supraveghere a pietei in ceea ce priveste comercializarea produselor.

PROGRAMUL SECTORIAL DE SUPRAVEGHERE A PIETEI 2012

Nr. crt.	Legislatia europeana aplicabila	Legislatia nationala care transpune legislatia europeana aplicabila	Sector	Descrierea produsului sau categoriei	Perioada
1	2006/95/CE 2006/42/CE 2004/14/CE	HG 1029/2008 HG HG 1757/2006	Masini Zgomot	Scule electrice manuale -Masini de gaurit -Polizoare unghiulare	Trim. I
2	2006/42/CE 2006/95/CE 2004/14/CE	HG 1029/2008 HG 457/2003 HG 1757/2006	Masini Joasa tensiune Zgomot	Betoniere mobile	Trim. II
3	89/686/CEE	HG 115/2004	Echipament individual de protectie	Imbracaminte de protectie contra frigului Incaltaminte de protectie contra frigului	Trim. III
4	94/9/CE	HG 752/2004	ATEX	Corpuri de iluminat in mediu ATEX	Trim. IV
5	93/15/CE	HG 207/2005	Explozivi de uz civil	Explozivi de uz civil	Trim. IV
6	2007/23/CE	HG 612/2010	Articole pirotehnice	Articole pirotehnice categoria 1;2;3	Trim. IV

Campaniile similare, desfasurate in cursul anilor 2008, 2009, 2010 si 2011, au avut ca rezultate, cresterea numarului de produse controlate si introduse in baza de date a Inspectiei Muncii precum si scaderea numarului de produse

neconforme intrate pe piata romaneasca.

Astfel, dinamica procentului de produse neconforme raportat la numarul total de produse controlate arata o scadere constanta in ultimii 4 ani, dupa cum urmeaza: 12,22 % in 2008, 8,16% in 2009 7,24 % in 2010 si 7,09% in 2011.

III. GRUPUL TINTA

Actiunile de indrumare si control care se vor desfasura se adreseaza producatorilor, importatorilor si distribuitorilor de produse acoperite de cele 8 directive din domeniul de competenta al Inspectiei Muncii mentionate mai sus.

IV. DURATA ACTIUNII

Actiunea incepe în data 01.01.2012 și se va încheia în data de 31.01.2013, cu mentiunea ca toate activitatile se vor desfasura pe parcursul anului 2012, cu exceptia evaluarii finale, intocmirea si inaintarea raportului final care se va realiza in luna ianuarie 2013.

V. PERIOADELE DE DESFASURARE A ACTIUNII

Nr. etapa	ETAPE	Descriere
1	01.01 - 31.01.2012	Elaborare program sectorial de supraveghere a pietei si transmiterea acestuia la Ministerul Economiei Comertului si Mediului de Afaceri.
	01.02- 15.03.2012	Elaborare metodologie actiune si trimiterea acesteia la ITM-uri
2	01.04- 15.04.2012	Pregatirea campaniei la nivelul ITM : fiecare inspectorat teritorial de munca va intocmi pentru fiecare directiva in parte lista firmelor (producatoare, importatoare si distribuitoare) din judet ce vor fi programate pentru a fi controlate.

		<ul style="list-style-type: none"> ▪ Controale la producători, reprezentanții lor autorizați, importatori și distribuitori, conform Programului sectorial pentru toate categoriile de produse reglementate de directivele din domeniul de competență, realizate de către inspectorii de muncă din cadrul inspectoratelor teritoriale de muncă. ▪ Controale în cele trei zone libere : Braila, Costanta și Galati efectuate de inspectorii de munca din cadrul Inspectiei Muncii și ai ITM-ului respectiv
4	01.01-31.01.2013	Evaluarea acțiunii, elaborare raport final

VI. NECESARUL DE RESURSE

Resurse umane :

- Grupul central de coordonare a acțiunii la nivelul Inspectiei Muncii format din :
 - Basuc Mariana, șef serviciu supraveghere piața și politici de prevenire;
 - Stoicescu Daniel, inspector de muncă, serviciul supraveghere piața și politici de prevenire;
 - Tocan Radu, inspector de muncă, serviciul supraveghere piața și politici de prevenire;
 - inspectori șefi adjuncți SSM ai inspectoratelor teritoriale de muncă – coordonatori la nivel local ai Campaniei;
 - câte 2 inspectori de muncă cu atribuții de supraveghere a pieței din fiecare inspectorat teritorial de muncă.

Resurse materiale :

Proprii ale Inspectiei Muncii și ale inspectoratelor teritoriale de muncă :

- calculatoare, imprimante ;
- birotica
- autovehicule ;
- cheltuieli legate de deplasari.

▪ Informații tehnice :

Vor fi utilizate informațiile cuprinse în următoarele materiale :

- legislație europeană specifică în domeniul supravegherii pieței (regulamente, decizii ale Parlamentului și Consiliului european) ;
- legislația prin care s-au transpus directivele europene (hotărâri de guvern sectoriale);

- ghiduri de implementare pentru directivele ATEX, EIP, masini, zgomot si joasa tensiune;
- check-listurile pentru fiecare directiva.

VII. PREGATIREA ACTIUNII

PROGRAMUL SECTORIAL DE SUPRAVEGHERE A PIETEI 2012

Nr. crt.	Legislatia europeana aplicabila	Legislatia nationala care transpune legislatia europeana aplicabila	Sector	Descrierea produsului sau categoriei	Perioada
1	2006/95/CE 2006/42/CE 2004/14/CE	HG 1029/2008 HG HG 1757/2006	Masini Zgomot	Scule electrice manuale -Masini de gaurit -Polizoare unghiulare	Trim. I
2	2006/42/CE 2006/95/CE 2004/14/CE	HG 1029/2008 HG 457/2003 HG 1757/2006	Masini Joasa tensiune Zgomot	Betoniere mobile	Trim. II
3	89/686/CEE	HG 115/2004	Echipament individual de protectie	Imbracaminte de protectie contra frigului Incaltaminte de protectie contra frigului	Trim. III
4	94/9/CE	HG 752/2004	ATEX	Corpuri de iluminat in mediu ATEX	Trim. IV
5	93/15/CE	HG 207/2005	Explozivi de uz civil	Explozivi de uz civil	Trim. IV
6	2007/23/CE	HG 612/2010	Articole pirotehnice	Articole pirotehnice categoria 1;2;3	Trim. IV

Pentru buna desfasurare a actiunilor de control prevazute in programul sectorial se vor folosi instrumente de verificare, tip ceck-list intocmite pentru fiecare directiva in parte, de catre grupul central de coordonare in perioada anterioara.

In cadrul actiunilor de verificare se vor intocmi urmatoarele documente:

- se vor completa check-listurile corespunzatoare aplicabile produselor respective;
- se vor intocmi anexele de neconformitati, cuprinzand masurile dispuse ca urmare a neconformităților constatate față de prevederile legislației din domeniul supravegherii pietei
- pentru neconformitatile constatate pentru care sunt prevazute in legislatie sanctiuni contraventionale se va intocmi proces verbal de constatare si sanctionare a contraventiilor inclusiv instiintare de plata precum si masuri si termene pentru rezolvarea neconformitatilor.

VIII. DESFASURAREA ACTIUNII

Desfasurarea actiunii se va realiza conform etapizarii prezentate anterior la punctul V al metodologiei.

Fiecare inspector cu atributii de supraveghere din cadrul inspectoratelor teritoriale de munca va efectua cel putin doua controale pe luna si va evidentia produsele in baza de date.

Avand in vedere recomandarea UE de a se monitoriza comercializarea produselor in zonele economice libere au fost stabilite controale in cele trei zone libere (Constanta, Galati, Braila) la importatori si distribuitori, pentru toate categoriile de produse reglementate de directivele din domeniul de competenta al Inspectiei Muncii. Aceste controale se vor realiza de catre inspectorii de muncă din cadrul inspectoratelor teritoriale de muncă împreună cu inspectorii de munca din cadrul grupului central de coordonare care au responsabilitatea coordonării campaniei, in cursul trimestrului 2 .

IX. VALORIFICAREA ACTIUNII

Monitorizarea rezultatelor si evaluarea eficientei campaniei se realizeaza permanent in sistem on-line utilizand baza de date proprie Inspectiei Muncii destinata special activitatii de supraveghere a pietei. Baza de date este accesibilă pe Internet adresa <http://upr.im.ro>.

In această bază de date au acces pentru a înregistra produsele supravegheate, doar inspectorii stabiliți prin decizie a Inspectorului General de Stat, ce au atribuții de supraveghere din cadrul fiecărui inspectorat, iar vizualizarea produselor supravegheate se poate face in sectiunea publica de către toți inspectorii de muncă din cadrul fiecărui inspectorat.

Aplicația are și o parte de formate de interogări de unde se pot afla:

- produsele care sunt conforme cât și cele care sunt neconforme, în totalitate sau pe fiecare producător sau importator;
- neconformitățile constatate;
- produsele controlate într-o unitate de timp;
- produsele restricționate pe județe sau pe întreaga țară;
- valoarea amenzilor acordate pe categorii de produse reglementate de fiecare directivă.

În vederea actualizării permanente a bazei de date, inspectorii de muncă cu atribuții de supraveghere a pieței, vor înregistra produsele în luna în care au efectuat controlul.

Centralizarea datelor obținute în cursul controalelor efectuate se realizează de către grupul central de coordonare a campaniei.

În luna ianuarie 2013, grupul central de coordonare va întocmi și înainta spre aprobare Inspectorului General de Stat, raportul final al acestei acțiuni.

De asemenea, grupul central de coordonare va întocmi și înainta autorităților competente (Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale, Ministerul Economiei Comerțului și Mediului de Afaceri, Comisiei Europene), la solicitarea acestora, rapoarte asupra activităților desfășurate și rezultatelor obținute.

Evaluarea eficienței acțiunii se va realiza pe baza următorilor indicatori:

- Numarul de controale 2012/numarul de controale 2011; (la nivel national)
- Numarul de produse controlate 2012/numarul de produse controlate 2011; (la nivel national)
- Indicele de conformitate: numarul de produse conforme/numarul de produse controlate; (la nivel national)
- Indicele de neconformitate majora: numarul de sanctiuni majore*/numarul total de sanctiuni ; (la nivel national)
- Indice de activitate anual: numarul de controale X 0,75+numarul de produse controlate X 0.25

* Nota: prin sanctiuni majore se inteleg situatiile in care s-au aplicat amenzi si s-a dispus retragerea de pe piata sau interzicerea comercializarii produselor

REZULTATE AȘTEPTATE

- Creșterea gradului de conștientizare al producătorilor, importatorilor și distribuitorilor privind necesitatea respectării legislației române în care s-au transpus directivele europene privind libera circulație a mărfurilor.
- Evaluarea implementării prevederilor directivelor europene privind libera circulație a mărfurilor.

- Creșterea capacității inspectorilor de muncă de a evalua produsele ce sunt reglementate de aceste directive și în vederea promovării pe piață a produselor sigure.
- Introducerea bunelor practici europene în activitatea națională de supraveghere a pieței

Inspectoratele teritoriale de muncă, la nivel local și Inspectoria Muncii, la nivel central, vor publica pe pagina web a acestora modulul de desfășurare a campaniei și rezultatelor obținute.

Inspector General de Stat Adjunct

Ionut Bogdan BARBU

Sef serviciu

Mariana BASUC

Inspectori de muncă : Daniel STOICESCU

Radu TOCAN